



# DDL Realacci-Terzoni

Misure per il sostegno e la valorizzazione dei piccoli comuni, nonché disposizioni per la riqualificazione e il recupero dei centri storici dei medesimi Comuni

*Relatore Pierluigi Vinai*

# PERCHE' E COSI' IMPORTANTE TUTELARE I PICCOLI COMUNI



## *Qualche dato tra i tanti:*

- ▶ **I piccoli Comuni in Italia** rappresentano **oltre il 70% dei Comuni italiani**, con una **superficie territoriale - amministrata - che supera il 54% di quella nazionale** e una popolazione di **oltre 10 milioni di abitanti**
- ▶ **I Piccoli Comuni in Liguria** sono **183 su un totale di 235**, pari al **78%** con una popolazione di **circa 246.000 abitanti**
- ▶ **Incidono per l'1% della spesa pubblica** mentre erogano, in area vasta, servizi a milioni di cittadini e curano più della metà del territorio nazionale



# LA TUTELA DEI PICCOLI COMUNI: UN PERCORSO NATO DAL 2012

## Problematiche per i Piccoli Comuni

- Contributo sproporzionato alla finanza pubblica**
- Negli ultimi 8 anni: 17 miliardi di contributo
- Negli ultimi 4 anni: 12,3 miliardi di contributo, a fronte di una spesa comunale che si attesta al 7,4% rispetto al resto della PA

Riduzione investimenti (-38%),  
Struttura di bilancio rigida, che non permette un corretto equilibrio di utilizzo delle risorse

### Avvio Gestioni Associate Combinato disposto

- Legge n. 122/2010
- Legge n 183/2011
- Legge n. 135/2012
- Legge "Delrio" 7 aprile 2014, n.56

## Manifesto per i Piccoli Comuni Cagliari 10 Luglio 2015



# LA TUTELA DEI PICCOLI COMUNI: UN PERCORSO NATO DAL 2012

## Manifesto per i Piccoli Comuni Cagliari 10 Luglio 2015 Obiettivi

**Gestione Associata**  
funzioni fondamentali

**Finanza Locale**

**Sviluppo dei Piccoli Comuni**

- Un disegno di legge condiviso dal Governo  
che rilanci le realtà locali e le attività che le  
circondano: DdL Realacci-Terzoni



Co-funded by the Intelligent Energy Europe  
Programme of the European Union



PRIMES  
Green Public Procurement

**Evento finale - Genova 19 Ottobre 2016**

# A CHI E' RIVOLTO IL DdL REALACCI-TERZONI?

*Ai piccoli Comuni < 5000 abitanti con le seguenti caratteristiche:*

- Collocati in aree con dissesto idrogeologico
- Forte arretratezza economica
- Forte decremento della popolazione
- Alto indice di invecchiamento
- Inadeguatezza dei servizi sociali
- Aree con difficoltà di comunicazione e lontananza dai centri urbani
- Densità popolazione <80 ab/km<sup>2</sup>
- Comuni con frazioni con le caratteristiche di cui sopra
- Comuni appartenenti ad Unioni montane e quelli nati da fusioni
- Comuni che esercitano in forma associata le funzioni fondamentali
- Comuni rientranti in aree interne periferiche e ultra-periferiche
- Comuni con territori compresi nei parchi regionali, nazionali e aree protette



# PER QUALI AMBITI SI POSSONO PRESENTARE I PROGETTI?

## *PIANO DI RIQUALIFICAZIONE DEI PICCOLI COMUNI*

TERRITORIO

EFFICIENZA  
ENERGETICA

EDILIZIA

ZONE  
MONTANE

GREEN  
ECONOMY

PATRIMONIO PUBBLICO

SOCIALE

RIQUALIFICAZIONE URBANA

*FOCUS SU*

STAMPA

PAGAMENTI

CULTURA

FILIERA CORTA

AGENDA  
DIGITALE



# COME SI POSSONO PRESENTARE I PROGETTI?

Hanno priorità di finanziamento i progetti derivanti da Comuni istituiti a seguito di fusione o appartenenti ad Unioni

*I Comuni sia singolarmente che in forma associata, possono costituire dei centri multifunzionali per la fornitura di servizi presentati nei Progetti di sviluppo del territorio*

*Le risorse ottenute possono essere sommate ad altre di derivazione nazionale ed europea*



# COME VENGONO EROGATI I FINANZIAMENTI?

L'erogazione dei Fondi avviene attraverso un

## ***Piano Nazionale per la riqualificazione dei Piccoli Comuni***

*Il Piano definisce gli ambiti di intervento e le linee guida nel lungo periodo e viene aggiornato ogni 3 anni sulla base delle risorse disponibili*

*Ogni anno, per definire le somme ed i Comuni destinatari viene **emanato un DPCM** basato sui criteri ed i Principi del combinato disposto Legge/Piano*



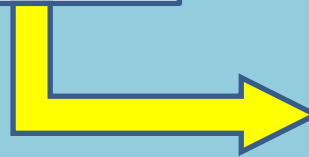


# COME VENGONO EROGATI I FINANZIAMENTI?

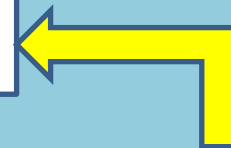
*Piano Nazionale per la  
riqualificazione dei  
Piccoli Comuni*



**DPCM Annuale Bando  
selezione Progetti**



**Progetti**



**Comuni**



# COME VENGONO EROGATI I FINANZIAMENTI?

Ulteriori criteri che deve definire il DPCM sono:

- ✓ Tempi di realizzazione degli interventi
- ✓ Capacità e modalità coinvolgimenti di soggetti e finanziamenti pubblici (project financing)
- ✓ Green economy (core business Beigua Sol)
- ✓ Miglioramento della qualità di vita delle persone (Aree interne)
- ✓ Impatto socio economico (core incrementi occupazionali)



# QUALI SONO GLI OBIETTIVI DI SVILUPPO DEL PIANO?

***Manutenzione del territorio e riduzione del rischio idrogeologico;***

Interazione con: Piano aree degradate; PSR Misura 5

***Messa in sicurezza e riqualificazione delle infrastrutture stradali e degli edifici pubblici, con particolare riferimento a quelli scolastici e della prima infanzia***

Interazione con PON METRO; Aree interne



# QUALI SONO GLI OBIETTIVI DI SVILUPPO DEL PIANO?

## ***Riqualificazione e accrescimento efficienza energetica del patrimonio edilizio pubblico***

Interazione con: Primes; FESR asse 4; PSR misura 7; GAL; Aree interne

## ***Acquisizione e riqualificazione di terreni e di edifici in stato di abbandono o di degrado***

Interazione con: GAL; Aree interne; PSR Misura 7



# QUALI SONO GLI OBIETTIVI DI SVILUPPO DEL PIANO?

## Acquisizione di case cantoniere e restauro del sedime ferroviario

Interazione con Ripartizione Patrimonio Statale Agenzia del Demanio

## Recupero e riqualificazione urbana dei centri storici (focus su sviluppo alberghiero)

Interazione con: GAL; PSR



# QUALI SONO GLI OBIETTIVI DI SVILUPPO DEL PIANO?

## *Recupero di beni culturali, storici, artistici e letterari*

Interazione con: finanziamento legge di stabilità 2016

## *Recupero dei Pascoli Montani anche al fine di produrre carni e formaggi di qualità*

Interazione con GAL; PSR misure 4; 7; 16



# DdL REAL.-TERZ.: QUALI RISORSE E CRITERI?

2017

10 MILIONI

2018-2023

15 MILIONI PER OGNI ANNO

L'EROGAZIONE DELLE RISORSE AVVIENE ATTRAVERSO UN  
**FONDO PER LO SVILUPPO STRUTTURALE, ECONOMICO E SOCIALE DEI PICCOLI COMUNI**



Co-funded by the Intelligent Energy Europe  
Programme of the European Union



PRIMES  
Green Public Procurement

Evento finale - Genova 19 Ottobre 2016

# FOCUS: I PAGAMENTI NEI PICCOLI COMUNI

I Piccoli Comuni possono affidare la gestione dei servizi di Tesoreria e di cassa alla società Poste Italiane S.p.A.

(2016 Concertazione ANCI Liguria, Poste Italiane)

## Obiettivi:

- favorire il pagamento di imposte tasse e contributi attraverso i monopoli
- focus su Poste italiane anche riaprendo uffici postali chiusi
- dove non ci sono gli uffici accordi esercizi commerciali Convenzionati



**Posteitaliane**





# FOCUS DIFFUSIONE STAMPA NEI PICCOLI COMUNI



Unici Soggetti  
Abilitati per  
iniziative di  
Diffusione della  
Stampa  
Quotidiana



Agenzie di distribuzione  
stampa



# FOCUS PROMOZIONE FILIERA CORTA E KM UTILE

**Target:** promuovere consumo e commercializzazione di prodotti agricoli provenienti da filiera corta .

## **Definizioni**

**Filiera Corta:** Prodotti agricoli e alimentari proveniente da un numero limitato di operatori economici che si impegnano a promuovere la cooperazione

**KM UTILE:** *Prodotti definiti dalla normativa UE provenienti da un luogo di produzione/coltivazione/allevamento:*

- *collocato entro 70 km dal luogo di vendita,*
- *I prodotti dove si possa dimostrare un limitato apporto delle emissioni inquinanti derivanti dal trasporto*



DDL Realacci Terzoni ed il nuovo Codice degli appalti

Nei bandi di gara per gli appalti pubblici e fornitura di prodotti alimentari destinati alla ristorazione collettiva costituisce titolo preferenziale per l'aggiudicazione, l'utilizzo dei prodotti agricoli e alimentari (compresi quelli biologici) provenienti dalla filiera corta o dal Km utile



## *Incentivi alla vendita dei prodotti*

- Predisposizione di specifiche aree di *vendita diretta* dei prodotti da filiera corta e Km utile
- Vendita presso la grande distribuzione commerciale



## *Incentivi per il recupero dei beni religiosi*

I piccoli Comuni, attraverso il Fondo possono stipulare convenzioni con gli ordini religiosi per la salvaguardia ed il recupero dei beni culturali, storici, artistici e librari degli enti ecclesiastici e degli enti delle confessioni religiose civilmente riconosciuti.



## Sviluppo rete banda larga e programmi di e-governement

Target: raggiungere gli obiettivi di Agenda Digitale 2020: connessione veloce ed ultraveloce

I progetti dei piccoli comuni hanno la precedenza nell'accesso ai finanziamenti pubblici per i programmi di e-governement

All'interno dei progetti prioritari, sono primariamente considerati quelli presentati dai Comuni organizzati in forma associata



## Politiche di sviluppo e promozione delle aree rurali e montane

- Le funzioni di programmazione in materia di sviluppo socio-economico e di impiego di risorse finanziarie comprese quelle derivanti da fondi UE sono esercitate esclusivamente dalla Unioni di Comuni
- *Non* è consentito il ricorso all'istituzione di nuovi soggetti, agenzie o strutture comunque denominate
- Le Regioni recepiscono quanto previsto dalle presenti disposizioni adottando gli opportuni provvedimenti.

