

# Qualità e sostenibilità per il mercato pubblico

GPP – Green Public Procurement e Nuovo Codice degli Appalti  
Cambia il mondo degli acquisti pubblici

Genova 5 Maggio 2016



## L'intervento ESCo per i Comuni: non solo LED..

Marco Nicolini – AD AGRESKO srl



Co-funded by the Intelligent Energy Europe  
Programme of the European Union



## Due evoluzioni normative recenti sull'argomento

### ↳ **Approvazione del Piano di Sviluppo Rurale della Liguria 2014/2020**

Il PSR recentemente approvato è fortemente indirizzato al recupero e alla valorizzazione del patrimonio boschivo sia attraverso misure direttamente finalizzate al sostegno di aziende agroforestali sia, indirettamente, con misure volte a creare «mercati» di uso di combustibili derivanti dal legno (cippato) di origine locale (filiera corta – 70 km).

In questa logica è di particolare interesse una misura specificatamente indirizzata a sostenere i Comuni nella realizzazione di sistemi di riscaldamento a cippato per le esigenze degli edifici pubblici, anche attraverso piccole reti di riscaldamento.

### ↳ **Pubblicazione della nuova versione del Conto Termico**

E' stata recentemente pubblicata in gazzetta ufficiale (attiva dal giugno 2016) la nuova versione del Conto Termico che apporta migliorie e semplificazioni al principale strumento di incentivazione dell'efficienza energetica delle Pubbliche Amministrazioni. Novità importanti riguardano il plafond dedicato agli edifici degli Enti Pubblici, per i cui interventi migliorativi sono previsti nuovi e maggiori contributi.

## Nuovo PSR Liguria: M07.02 – Infrastrutture essenziali alle popolazioni rurali. Principali elementi (1/5)

**Sottomisura 7.2** - sostegno a investimenti finalizzati alla creazione, al miglioramento o all'espansione di ogni tipo di infrastrutture su piccola scala, compresi gli investimenti nelle energie rinnovabili e nel risparmio energetico

### **Beneficiari**

- ✎ Comuni singoli o associati;
- ✎ altri enti pubblici (province, enti parco, città metropolitane, ecc.);

### **Costi ammissibili**

Sono ammessi al sostegno soltanto gli investimenti di realizzazione delle infrastrutture su piccola scala, così come definiti al capitolo 8.2.7.5, relativi a :

1. impianti per la produzione e la distribuzione di energia termica proveniente da biomasse forestali e/o da scarti e sottoprodotti agricoli e agroindustriali, compreso il trattamento delle biomasse per renderle utilizzabili a fini energetici (cippatura, disidratazione, ecc.);

## Nuovo PSR Liguria: M07.02 – Infrastrutture essenziali alle popolazioni rurali. Principali elementi (2/5)

**8.2.7.5. Definizione di infrastrutture su piccola scala**, incluse le infrastrutture turistiche su piccola scala di cui all'articolo 20, paragrafo 1, lettera e), del regolamento (UE) n. 1305/2013

Costituiscono infrastrutture su piccola scala le infrastrutture il cui costo totale è inferiore a 500.000 euro.

Se del caso, deroghe specifiche che consentano la concessione di un sostegno alle infrastrutture su scala più grande per gli investimenti nella banda larga e nelle energie rinnovabili.

### **Condizioni di ammissibilità**

Per quanto concerne tutti gli investimenti di cui al precedente punto 1 (impianti per la produzione e per la distribuzione di energia termica) questi:

- ↘ devono essere realizzati esclusivamente nelle aree rurali intermedie (aree C) e nelle aree rurali con problemi di sviluppo (aree D)
- ↘ gli utenti devono essere situati nelle aree rurali intermedie (aree C) e nelle aree rurali con problemi di sviluppo (aree D) come definite dall'Accordo di Partenariato alla Sezione 1A - capitolo 1.1.4 "sfide territoriali"

# Nuovo PSR Liguria: M07.02 – Infrastrutture essenziali alle popolazioni rurali. Principali elementi (3/5)

Tavola 4.1 - **Classificazione territoriale (Accordo di Partenariato)**

Zonizzazione territorio regionale

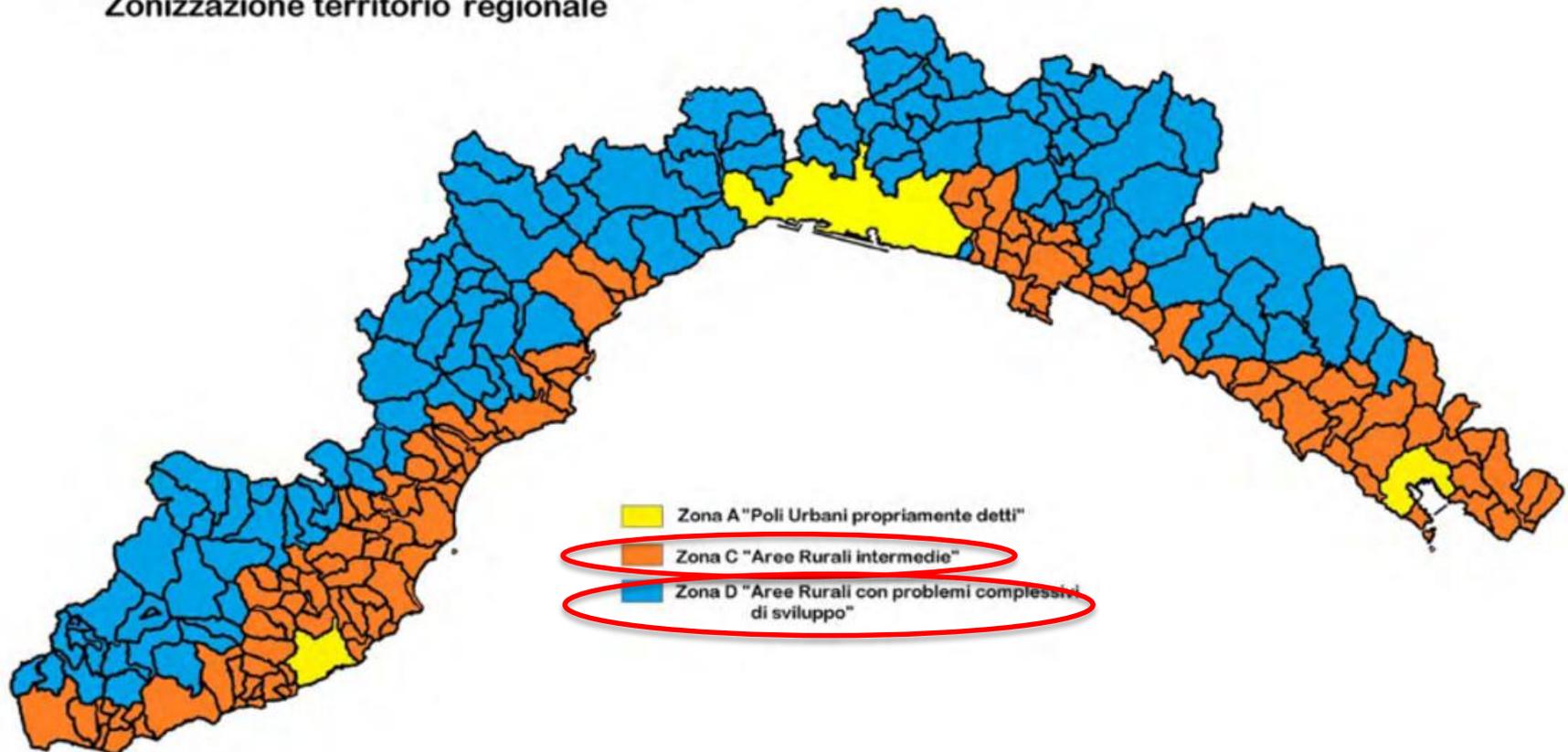


Tavola 4.1 - Classificazione territoriale AdP

## Nuovo PSR Liguria: M07.02 – Infrastrutture essenziali alle popolazioni rurali. Principali elementi (4/5)

### Condizioni di ammissibilità

Limitatamente agli investimenti per la realizzazione di impianti per la produzione di energia termica, di cui al precedente punto 1, compreso il trattamento delle biomasse per renderle utilizzabili a fini energetici (cippatura, disidratazione, ecc.):

- ✎ sono ammissibili a finanziamento impianti di potenza non superiore ad 5 MW termici;
- ✎ è escluso l'impiego di cereali ed altre colture amidacee, zuccherine , oleaginose, inclusi i biocarburanti e altre colture agricole e forestali dedicate;
- ✎ l'energia termica prodotta dagli impianti finanziati con la presente operazione è utilizzata esclusivamente a servizio di edifici pubblici.

Limitatamente agli investimenti per la realizzazione di infrastrutture per la distribuzione di energia termica di cui al precedente punto 1 il sostegno per le reti di distribuzione di energia termica riguarda solo gli investimenti relativi alla parte pubblica della rete. Gli allacciamenti delle singole utenze sono ammissibili solo se si tratta di edifici pubblici o impianti pubblici. Non sono ammissibili a finanziamento i costi per l'allacciamento alla rete della singola utenza ad uso privato.

## Nuovo PSR Liguria: M07.02 – Infrastrutture essenziali alle popolazioni rurali. Principali elementi (5/5)

### Principi concernenti la fissazione dei criteri di selezione

- ✎ Sono prioritari gli investimenti proposti da unioni di comuni e in subordine da associazioni di comuni.
- ✎ Sono prioritari gli investimenti realizzati in comuni ricadenti nelle aree rurali con problemi di sviluppo (aree D) con un numero di abitanti inferiore ai 4.000.
- ✎ Sono prioritari gli investimenti realizzati nei comuni dove si è verificato un calo demografico negli ultimi 20 anni in base ai dati statistici ufficiali.
- ✎ Per gli investimenti relativi all'energia sono prioritari gli investimenti connessi a contratti di fornitura delle biomasse provenienti dallo stesso comune o da comuni limitrofi, per almeno il 75% dei consumi annui (al fine di ridurre i consumi energetici e gli impatti ambientali per il trasporto della biomassa alla centrale).

### **Importi e aliquote di sostegno (applicabili)**

100% della spesa ammissibile sostenuta.

# Come realizzare l'intervento?

## Tre possibilità alternative

- ↳ Appalto di lavori e conduzione «in house»
- ↳ PPP (di opere o di servizi) di iniziativa pubblica
- ↳ PPP di servizi legato ad Energy Performance Contract di iniziativa privata

## Appalto di lavori: criticità

- Opera pubblica: eventuali limitazioni da rispetto patto stabilità
- Importo effettivo lavori: per evitare indebitamento del Comune necessità lavori=importo PSR; si rischia di escludere dal progetto altri interventi di efficienza energetica sull'edificio
- Progettazione dell'opera: oggettiva difficoltà nel corretto dimensionamento della centrale e della rete di teleriscaldamento soprattutto se assegnata a personale interno o comunque con elevato costo o poca esperienza se fatta con consulenti esterni «convenienti»
- Realizzazione: chi si aggiudica la gara realizza un'opera progettata da terzi che non dovrà mantenere e condurre; elevato rischio di realizzazioni «al risparmio»
- Conduzione: una volta completata l'opera si tratterà di farla funzionare nel tempo a livelli di efficienza sempre elevati. Se sarà l'Ente Pubblico ad assumere "in house" la conduzione della centrale e dell'impianto, difficilmente avrà il personale con le necessarie competenze. Se invece sarà affidata a terzi la conduzione, il terzo si troverà a dover gestire (e mantenere) un impianto che non conosce, che non ha progettato e di cui sicuramente avrà da obiettare le inefficienze costruttive ad ogni occasione.

## Come realizzare l'intervento?

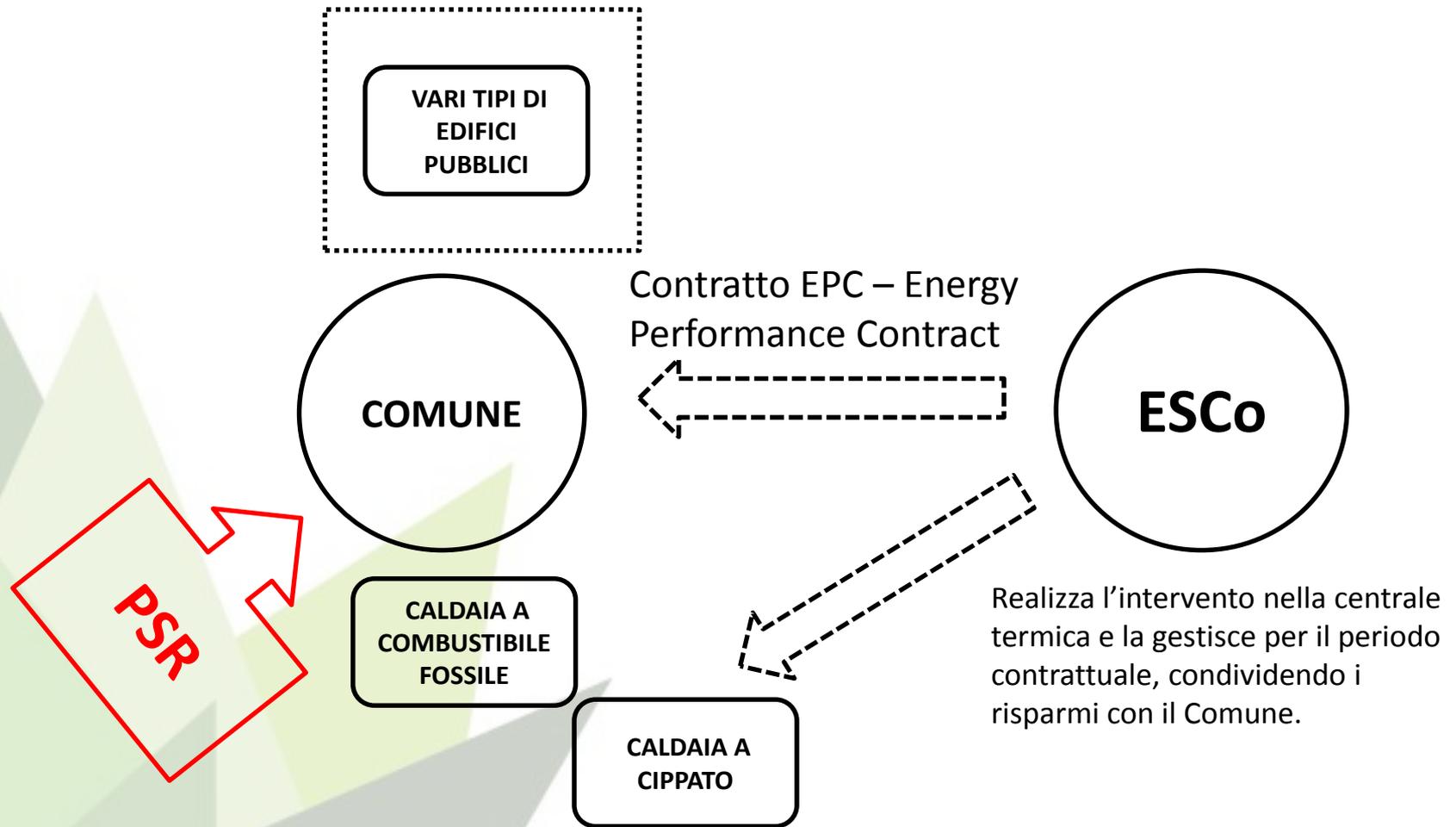
### PPP di iniziativa pubblica: criticità

- Studio di fattibilità con contenuti delibera A.V.CC.PP. n .1 del 14 gennaio 2009: passaggio chiave del procedimento, molto costoso e tecnico, il vero rischio è che sia redatto da «esperti» con un taglio poco orientato alla effettiva economicità e fluidità gestionale.
- Partecipazione alla gara: in funzione degli elementi dello studio di fattibilità (sia tecnici e progettuali, ma soprattutto relativi agli elementi economici e di garanzie previsti dalla Convenzione a base di gara) è possibile che non esista alcun soggetto interessato

### PPP di servizi legato ad Energy Performance Contract (EPC) di iniziativa privata: vantaggi

- Studio di fattibilità con contenuti delibera A.V.CC.PP. n .1 del 14 gennaio 2009: redatto, di concerto con gli uffici comunali, da parte del soggetto Promotore senza oneri pubblici
- Opere migliorative supplementari: sarà interesse del Promotore includere nello studio di fattibilità ulteriori interventi di efficienza energetica incentivati da altri strumenti o comunque che consentano minori consumi e quindi maggiore equilibrio economico
- Partecipazione alla gara: certezza che almeno un soggetto (il Promotore) parteciperà
- Costruzione e gestione: il soggetto aggiudicatario costruisce e gestisce l'impianto che, per garantire i risultati economici attesi, dovrà essere efficacemente mantenuto
- Garanzia di risparmio energetico: l'EPC prevede l'assunzione del rischio gestionale da parte della ESCo e la garanzia minima del 10% di risparmio a favore del cliente

# Come realizzare l'intervento?





**Conto Termico 2.0:  
Nuove opportunità di risparmio energetico  
degli edifici pubblici anche tramite le ESCo**

## Conto termico 2.0: principali elementi (1/4)

### Importi

Come nella versione in vigore, a disposizione ci sono **900 milioni di euro annui**, 700 per privati e imprese e 200 per le amministrazioni pubbliche.

### Nuovi interventi incentivati

La nuova versione aggiunge, per le sole pubbliche amministrazioni, 3 nuovi interventi:

- ↘ trasformazione in “edifici a energia quasi zero” (NZEB)
- ↘ sostituzione dei sistemi per l’illuminazione con dispositivi efficienti
- ↘ installazione di tecnologie di gestione e controllo automatico degli impianti termici ed elettrici degli edifici (building automation), di sistemi di termoregolazione e contabilizzazione del calore.

## Conto termico 2.0: principali elementi (2/4)

### Interventi confermati per le sole PA

Come nel Conto Termico del 2012, attualmente in vigore, restano incentivabili **solo per le pubbliche amministrazioni** gli interventi di:

- ↳ isolamento termico di superfici opache delimitanti il volume climatizzato
- ↳ sostituzione di chiusure trasparenti comprensive di infissi delimitanti il volume climatizzato
- ↳ sostituzione di impianti di climatizzazione invernale esistenti con caldaie a condensazione
- ↳ installazione di sistemi di schermatura e/o ombreggiamento di chiusure trasparenti con esposizione di Est-sud-est a Ovest, fissi o mobili non trasportabili

## Conto termico 2.0: principali elementi (3/4)

### Interventi confermati sia per PA che per privati

Restano gli stessi gli interventi di piccole dimensioni incentivabili **anche per i privati**:

- ↘ sostituzione di impianti di climatizzazione invernale esistenti con impianti di climatizzazione invernale, anche combinati per la produzione di acqua calda sanitaria, dotati di pompe di calore
- ↘ sostituzione di impianti di climatizzazione invernale esistenti o di riscaldamento delle serre e dei fabbricati rurali con impianti dotati di generatore di calore alimentato da **biomassa**
- ↘ l'installazione di impianti solari termici per la produzione di acqua calda sanitaria e/o ad integrazione dell'impianto di climatizzazione invernale, anche abbinati a sistemi di solar cooling, per la produzione di energia termica per processi produttivi o immissione in reti di teleriscaldamento o teleraffrescamento
- ↘ sostituzione di scaldacqua elettrici con scaldacqua a pompa di calore
- ↘ sostituzione di impianti di climatizzazione invernale esistenti con sistemi ibridi a pompa di calore.

## Conto termico 2.0: principali elementi (4/4)

### Incentivi più generosi per le PA

L'incentivo, che nella maggior parte dei casi va a coprire il 40% dell'investimento, sale al 50% per gli interventi di isolamento termico nelle zone climatiche E/F e se l'isolamento è accompagnato dall'installazione di un nuovo impianti di climatizzazione invernale sale al 55% per entrambi gli interventi.

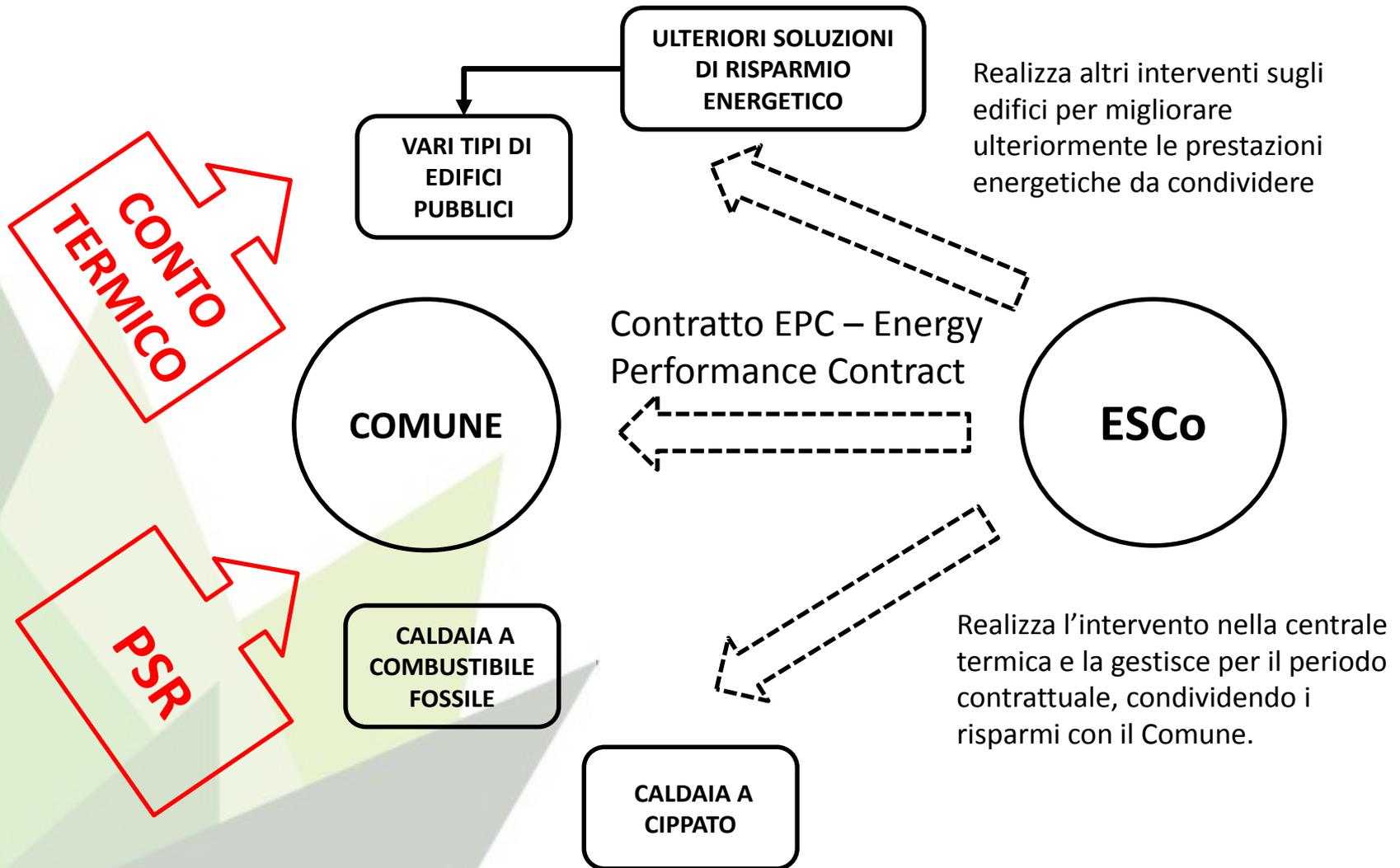
È del 65% per la trasformazione in "edificio a energia quasi zero" e per la sostituzione dei sistemi di illuminazione con dispositivi efficienti.

Le spese per le diagnosi energetiche e la redazione dell'Attestato di prestazione energetica (APE), richiesti per la trasformazione in edificio a energia quasi zero e l'isolamento termico delle superfici opache, sono incentivabili al 100% per le Pubbliche Amministrazioni e al 50% per i privati.

### Intervento delle ESCO

Sia i soggetti pubblici che privati possono avvalersi dello strumento del finanziamento tramite terzi o di un contratto di rendimento energetico ovvero di un servizio energia, anche tramite l'intervento di una ESCO.

# Un componente che migliora il piano di intervento





**AGRICOLTURA, MA NON SOLO.** AGRESCO nasce con un deciso posizionamento sul settore agricolo e forestale; ma la sua attività si rivolge ad ogni settore: terziario, industriale, pubblico.

**CERTIFICAZIONI 11352, 9001, 11339.** Fin dalla sua nascita AGRESCO ha avviato i percorsi di certificazioni della propria attività, della qualità e della professionalità dei suoi responsabili e dei suoi contratti.

**UNA ESCo CHE INVESTE.** A differenza di molte altre ESCo che svolgono un'attività prevalentemente orientata alla consulenza, AGRESCO opera quasi solo su progetti in cui intende impiegare capitali propri. Una ESCo che fa bene il suo lavoro, insomma.

AGRESCO srl

Sede legale: piazza Mameli, 4/2 . SAVONA

Sede operativa: c/o BIC LIGURIA,

palazzina ex Omsav zona porto – SAVONA

[www.greenk.it](http://www.greenk.it)

Mail to: [m.nicolini@agresco.it](mailto:m.nicolini@agresco.it)