

PRIMES - IEE

da un Progetto Europeo per gli acquisti
verdi, energie e risorse per il nostro territorio

Genova, 19 Ottobre 2016

ore 9.30 - Salone di Rappresentanza, Palazzo Tursi

Rapporto pubblico-privato nella riqualificazione energetica

Avv. Paolo Piacenza – IRE S.p.A.

Perché il PPP?



Superamento Gap Infrastrutturale



Sviluppo delle infrastrutture a livello nazionale e locale



Necessità di rispetto di vincoli di bilancio



Contenimento della spesa per investimento e ottimizzazione dei costi operativi



Coinvolgimento di risorse e competenze private in tutte le fasi di gestione dell'opera



Trasferimento ottimale dei rischi al settore privato

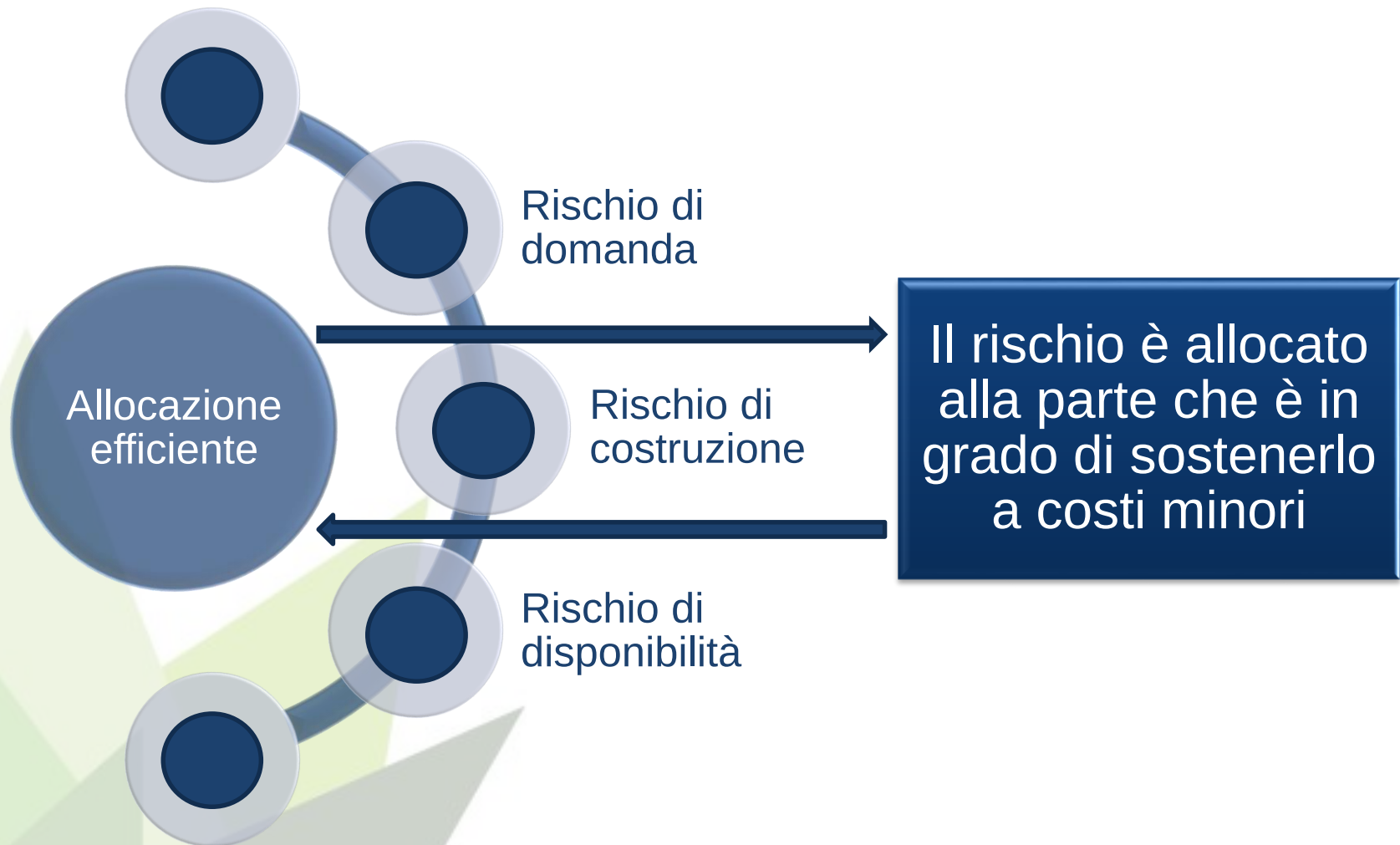
Vantaggi

- Incremento del potenziale di dotazione infrastrutturale a parità di risorse pubbliche impiegate
- Ottimizzazione della gestione delle diverse attività riguardanti il progetto attraverso il coinvolgimento di soggetti specializzati
- Miglioramento dell'efficacia della fase di programmazione degli interventi
- Razionalizzazione del processo di identificazione degli investimenti
- Ripartizione dei rischi e dei ricavi secondo le possibilità e le esigenze dei partecipanti al progetto
- Miglioramento della qualità e dell'efficienza complessiva delle infrastrutture realizzate e dei servizi erogati (tempi, gestione)
- Maggiore coinvolgimento dei soggetti finanziatori al successo dell'iniziativa

Criticità

- Complessità del procedimento di identificazione e corretta allocazione dei rischi tra le parti
- Maggiori costi di strutturazione dell'operazione
- Assenza di preliminari verifiche sulla reale convenienza del ricorso al PPP
- Scarsa capacità delle amministrazioni pubbliche nel confrontarsi con la controparte privata

Partenariato Pubblico Privato e *Project Finance*: Schema Generale

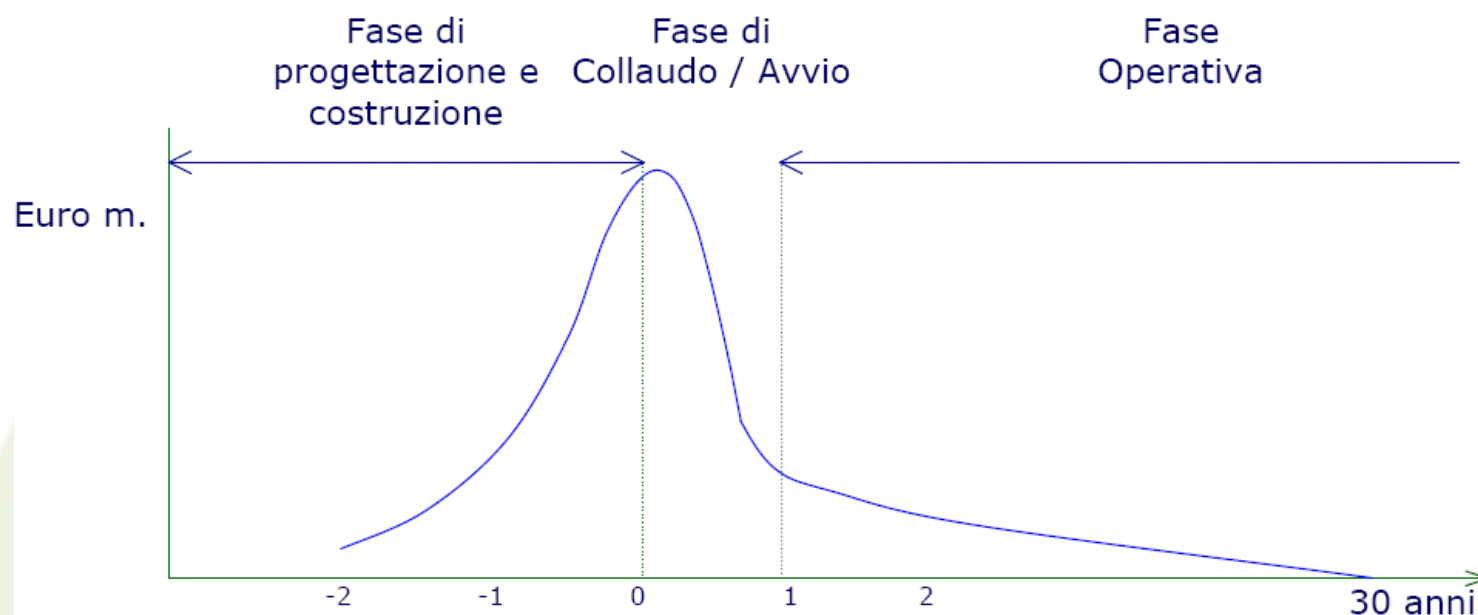


Partenariato Pubblico Privato e Project Finance: Schema Generale

	Partner privato	PA
Rischi di costruzione	✓	
Rischi di domanda	✓	✓
Rischi di disponibilità	✓	
Rischi cambiamenti legislativi		✓
Rischi tecnologici	✓	
Rischi finanziari	✓	
Rischi forza maggiore		✓
Rischi ambientali	✓	✓



PPP: Fasi temporali d' identificazione dei rischi



Progettazione e Costruzione

- ✓ Rischio di progettazione
- ✓ Rischio di costruzione
- ✓ Rischio di mancato completamento

Collaudo/ Avvio

- ✓ Rischio di corrispondenza output alle specifiche
- ✓ Rischio di ritardi nei collaudi

Gestione

- ✓ Rischio di performance
- ✓ Rischio di variazione dei costi e dei ricavi
- ✓ Rischio di forza maggiore
- ✓ Rischio normativo



Sviluppi normativi del PPP in Italia

1998

- La «Merloni *Ter*» incoraggia l'utilizzo del PPP

2006

- Introduzione del Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 163/2006)

2007

- Introduzione della locazione finanziaria per le opere pubbliche

2008

- Consolidamento del *framework* legislativo, correttivo al Codice dei Contratti Pubblici (cd. terzo Decreto correttivo)

2011

- Introduzione delle misure di agevolazione fiscale per le operazioni in PPP: defiscalizzazione

2012

- Introduzione del contratto di disponibilità, dei Project bond, del credito d'imposta e ampliamento del PPP alla nautica di diporto

2013

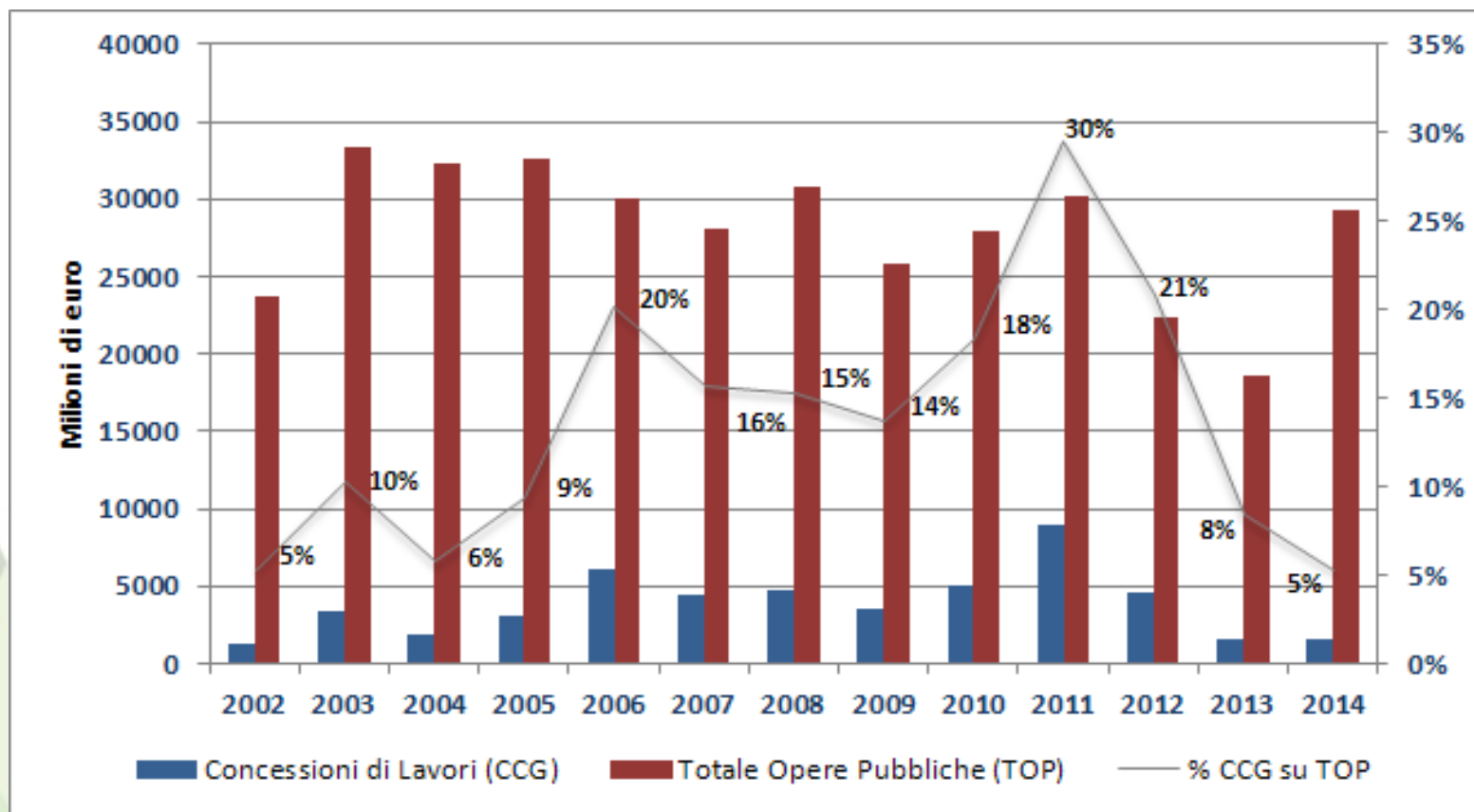
- Interventi normativi che facilitano la bancabilità delle operazioni

2016

- Nuovo Codice degli appalti pubblici e delle concessioni



Valore delle concessioni in percentuale rispetto ai bandi pubblicati in Italia



Fonte: dati DIPE - CRESME

Nel 2014 toccato il minimo storico (5%), pari a quello raggiunto nel lontano 2002

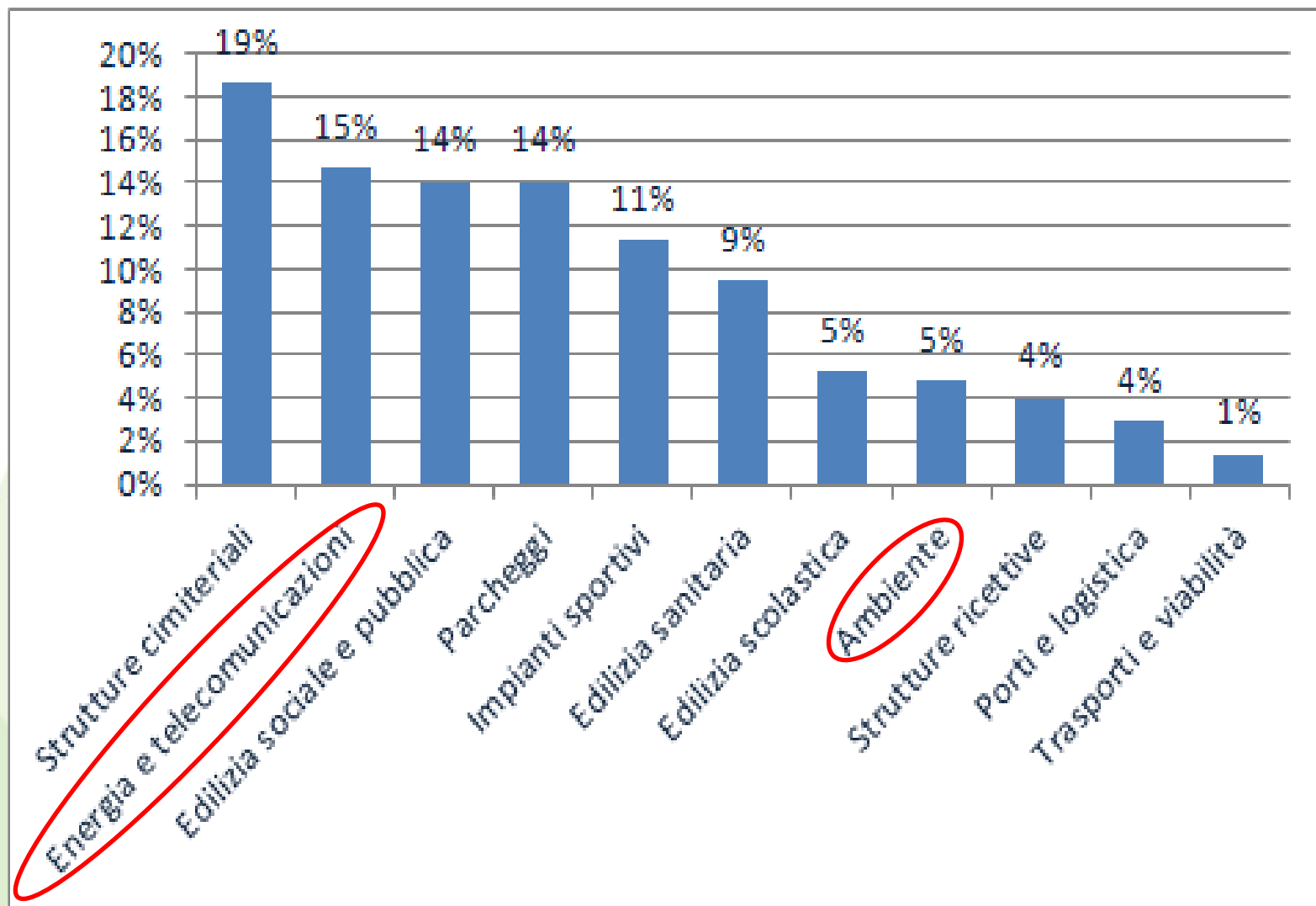


Co-funded by the Intelligent Energy Europe
Programme of the European Union

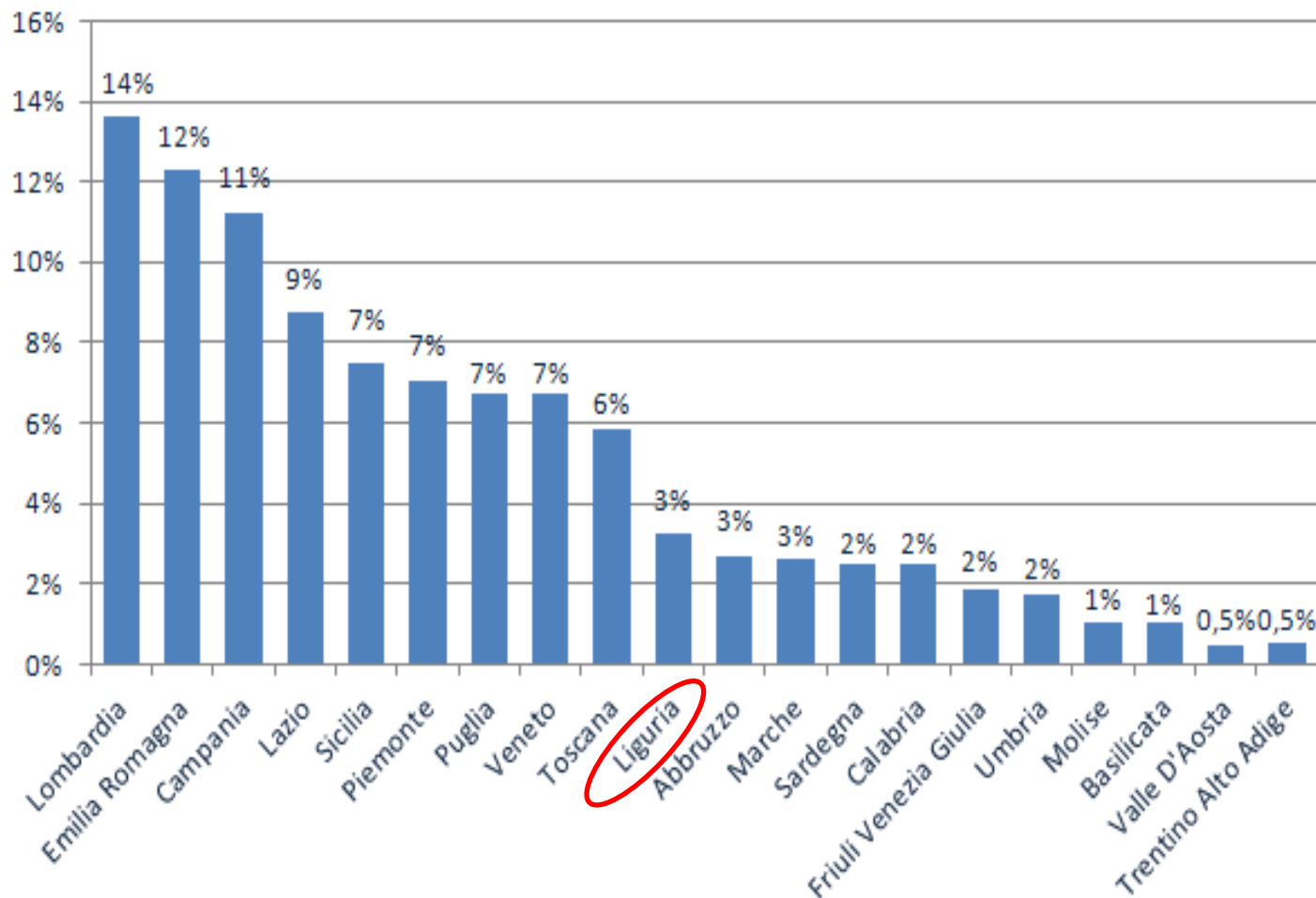


Evento finale - Genova 19 Ottobre 2016

Distribuzione per settori delle opere in concessione



Distribuzione per Regione delle opere in concessione



Fonte dati DIPE Cresme



Co-funded by the Intelligent Energy Europe
Programme of the European Union



PRIMES
Green Public Procurement

Numero di progetti aggiudicati in PPP

	Concessione di costruzione e gestione	Concessione di servizi	Partenariato istituzionalizzato (SM e STU)	Leasing immobiliare in costruendo	Contratto di sponsorizzazione	Contratto di disponibilità
2008	269	218	9	12	2	nd
2009	281	287	8	22	3	nd
2010	235	441	10	57	6	nd
2011	182	640	15	46	3	nd
2012	238	480	16	14	5	1
2013	160	599	13	6	10	11
2014	70	640	8	7	4	6

Fonte dati DIPE Cresme



PPP: la classificazione del D.Lgs. 50/2016

PPP

Concessione di costruzione e gestione

Concessione di servizi

Locazione finanziaria di opere pubbliche

Sponsorizzazione

Contratto di disponibilità

**Ogni altra procedura di realizzazione in
partenariato di opere o servizi**



Concessione VS PPP

Concessione
Artt. 164-178



La maggior parte dei ricavi
proviene dalla vendita dei servizi
resi al mercato

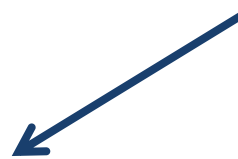


Trasferimento
rischio operativo



Equilibrio

Economico-Finanziario



PPP
Artt. 179-191



La maggior parte dei ricavi
proviene dal canone
riconosciuto dal concedente



Trasferimento
rischio di costruzione,
disponibilità e domanda

Contributo
Pubblico



30%
del costo dell'investimento



PRIMES
Green Public Procurement



Forme di contribuzione pubblica

30%
del costo dell'investimento

Contributo finanziario

Contributo in conto investimenti (CI)

Valore di subentro (VS)

Immobili

Trasferimento proprietà immobili (IM)

Diritti reali di godimento di beni immobili (DR)

Cessione aree pubbliche (AP)

Altre forme

Arco temporale della concessione

Strumenti di garanzia

Canoni

Canone di disponibilità (CD)

Canone di Servizi (CS)

Integrazione di ricavi

Contributo in conto gestione (CG)

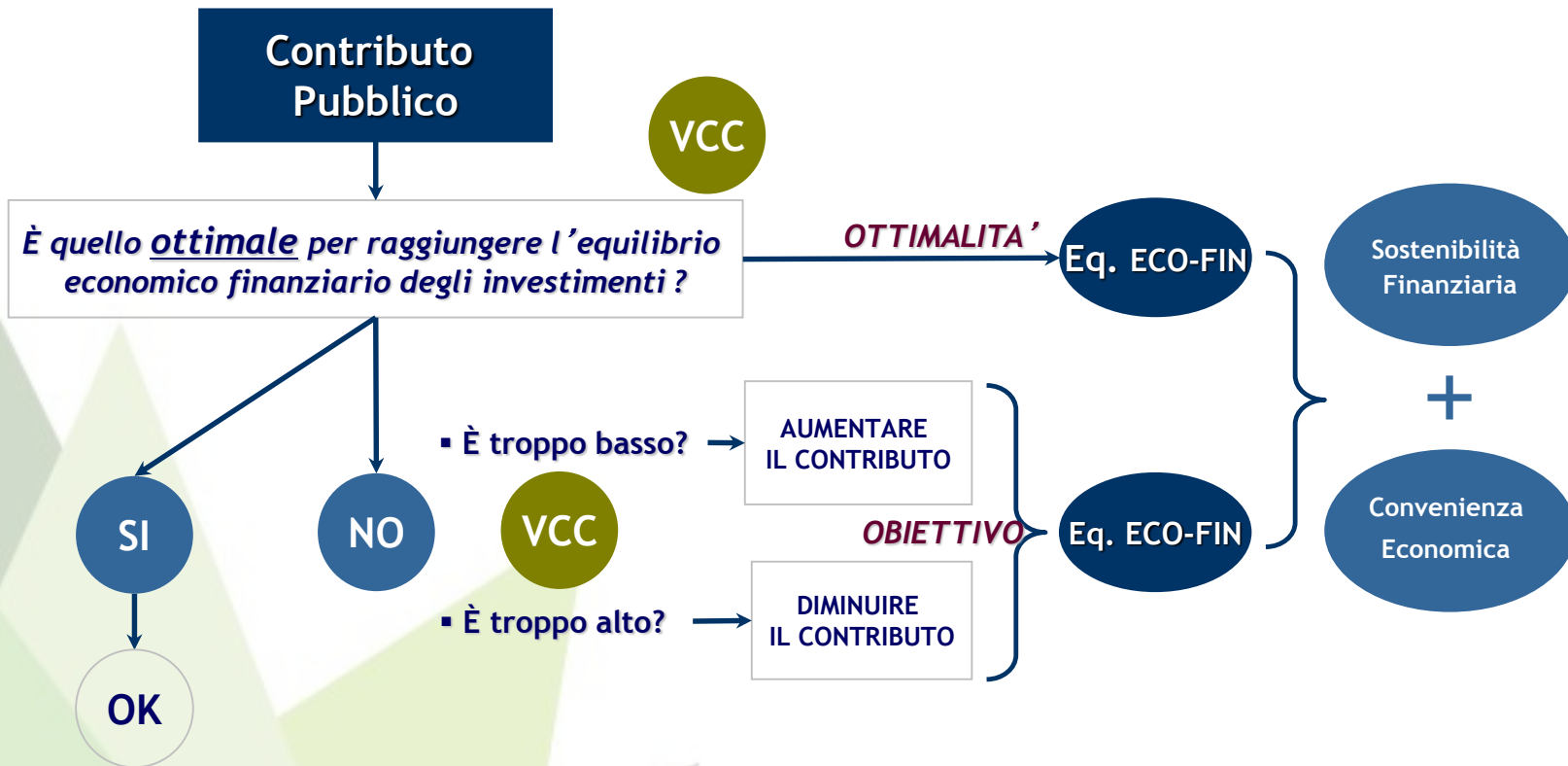
Tariffe ombra (TO)



Co-funded by the Intelligent Energy Europe
Programme of the European Union



Contributo Pubblico: valutazione



Contratto di PPP: gestione dei servizi di illuminazione

Obblighi del concessionario:

- ✓ realizzazione, con oneri a proprio carico, della progettazione, esecuzione e direzione lavori di interventi finalizzati alla riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica sotto il profilo della sicurezza elettrica e meccanica e delle prestazioni illuminotecniche ed energetiche;
- ✓ gestione degli impianti di illuminazione pubblica, compreso l'acquisto dell'energia elettrica, allo scopo di poter recuperare i capitali investiti tramite il canone annuo fatturato all'Amministrazione. Attività affidabili: censimento impianti, catalogazione informatica degli impianti, accensione/spegnimento, manutenzione ordinaria e straordinaria, gestione guasti, pronto intervento, smaltimento rifiuti, assistenza tecnico-amministrativa, spostamento impianti, ecc.

Vantaggi amministrazione pubblica:

- ✓ risparmio economico sui costi connessi all'esercizio degli impianti di illuminazione pubblica (acquisto energia elettrica, gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria);
- ✓ riqualificazione degli impianti di illuminazione;
- ✓ risparmio energetico e conseguenti benefici ambientali per le emissioni evitate di CO₂

Pagamento di un canone aggiornato annualmente secondo un principio contrattualmente disciplinato

✓ il concessionario, a differenza dell'appaltatore, assume su di sé il rischio di non riuscire a recuperare gli investimenti effettuati e a coprire i costi sostenuti per erogare i servizi oggetto del contratto in condizioni operative normali.

✓ Il PPP nel servizio di pubblica illuminazione implica l'assenza del rischio di domanda poiché la PA è l'unico “payer”; pertanto le Stazioni appaltanti devono porre la massima attenzione nella redazione degli atti di gara e negli atti contrattuali affinché si versi in una effettiva operazione di partenariato, prevedendo che il canone di “disponibilità” sia retributivo della effettiva funzionalità del servizio e non dovuto in caso di totale disservizio ovvero sottoposto a penali automatiche che implicino un rischio operativo “rilevante e significativo”.



Grazie per l' attenzione!

Avv. Paolo Piacenza

**IRE SpA
Via XX Settembre 41
Genova**

www.ireliguria.it